



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Biroul permanent al Senatului

261 / 01.09.2021

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 291 / 29.07.2021

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 5318
IEȘIRE
Ziua 13 luna 07 2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru sprijinirea familiilor cu copii

(b291/24.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru sprijinirea familiilor cu copii (b291/24.06.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 13.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- la Art. II, inițiatorul propune o creștere substanțială a tichetelor sociale pentru accesul la creșe și grădinițe (inclusiv la cele private), fără a aminti de faptul că, prin Legea nr. 49/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, tichetele de grădiniță au crescut ca valoare, în ianuarie 2021, de la 50 la 100 lei, cu un prag de eligibilitate reglementat la 530 lei pe membru de familie;

- față de rolul inițial al tichetelor de grădiniță, destinate familiilor cu venituri modeste, care aveau dificultăți de a asigura pregătirea copilului pentru grădiniță (îmbrăcăminte, încălțăminte etc) inițiativa de față propune o creștere a tichetelor de grădiniță (și creșă, public/privat) de la 100 la 1000 lei. Este un efort bugetar semnificativ, neînsoțit de un calcul de impact financiar pentru bugetul de stat;
- o astfel de sumă poate acoperi cheltuielile inițial prevăzute de tichetele educaționale menționate în Legea nr. 248/2015, dar și costul unei creșe sau grădinițe private. Un astfel de efort financiar este nesustenabil pentru bugetul național și, în plus, poate genera efecte secundare negative în rândul familiilor cu venituri foarte reduse. Acestea vor adăuga la bugetul familiei, pe lângă alocațiile și ajutoarele sociale asociate venitului minim garantat, o sumă importantă, care poate fi dezangajantă pentru efortul acestor persoane, de accesare a pieței muncii;
- măsurile de creștere a natalității trebuie corect argumentate din perspectiva impactului bugetar și trebuie propuse astfel încât să nu conducă ulterior la o diminuare a contributivității persoanelor aparținând unor grupuri foarte vulnerabile;
- propunerea legislativă, prin măsurile propuse, extinde baza de calcul a beneficiarilor de tichete de grădiniță și crește valoarea acestora, fără a avea o fundamentare a cheltuielii pe care aceasta o generează;
- în justificarea inițiatorului se menționează necesitatea existenței unei politici publice pentru creșterea natalității, deși propunerea nu reprezintă o politică publică, ci un plan de creștere a cât mai multor beneficii pentru familie și copil, fără a se ține cont de nevoie și vulnerabilitate, și nici de efectul pe termen lung;
- din păcate, chiar dacă, pe termen scurt, efectul propunerii ar putea fi natalitate crescută, pe termen lung, va crea o dependență gravă, o sărăcire a familiilor cu copii mulți și o nevoie socială foarte accentuată la aceste familii a căror așteptare va fi să primească sprijin financiar, nu să se mobilizeze pentru a-și asigura resurse financiare;
- Legea nr. 248/2015 a mai suferit în trecutul recent modificări. Astfel, la precedenta modificare a Legii nr. 49/2020, intrată în vigoare la 1 ianuarie 2021 - prin care se acordau tichete sociale, s-au luat în calcul:
 - schimbarea condițiilor de eligibilitate – de la 284 lei venit maxim pe lună pe membru de familie, la toți copiii înscriși la grădiniță din familiile care beneficiază de alocație pentru susținerea familiei - la 530 lei/lună pe membru de familie.
 - Mărirea cuantumului tichetului social – în precedenta modificare este de la 50 la 100 de lei pe copil pe lună, actualmente propus să fie de 1000 lei/copil (0-3 ani) și 1500

(3-6 ani). În acest sens, inițiatorul nu precizează sursa ce va fi utilizată pentru acordarea acestor sume, și nici efortul bugetar.

- se poate anticipa că o sumă obținută fără muncă va avea un efect foarte nociv pe termen lung, pentru că va crea o dependență. Familiile vor prefera mulți copii mici, dar îndată ce copiii vor depăși 6 ani, veniturile familiei vor scădea simțitor, ceea ce va avea impact negativ și asupra copiilor. Dezechilibrul acesta va fi cu atât mai problematic, cu cât în România raportul beneficii/ servicii sociale este net în favoarea beneficiilor, ceea ce a creat deja o dependență și a scăzut apetența pentru muncă a unor familii vulnerabile.

Președinte,
Bogdan SIMION

